

## **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

### **I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ**

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 33. став 13. Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18) којим је прописано уређење поступака, садржине и критеријума који се односе на оквирне споразуме за доделу капацитета железничке инфраструктуре, као и обавеза управљача инфраструктуре у погледу информисања у вези са оквирним капацитетима.

### **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ**

Разлог за доношење уредбе је успостављање законодавног оквира који ће омогућити закључивање оквирних споразума за доделу капацитета железничке инфраструктуре и усклађивање са Имплементационом уредбом Комисије (ЕУ) 2016/545 од 7. априла 2016. године о процедурама и критеријумима који се примењују на оквирне споразуме за доделу железничког инфраструктурног капацитета којом се уређују поступци, садржина и критеријуми који се односе на оквирне споразуме за доделу капацитета железничке инфраструктуре, као и обавезе управљача инфраструктуре у погледу информисања у вези са оквирним капацитетима.

#### **Проблеми које ова уредба треба да реши**

На железничком тржишту Европске уније (ЕУ) пре 12 година извршена је потпуна либерализација тржишта за железнички превоз робе, а нешто касније и за превоз путника. Ово је омогућило да приватни железнички превозници несметано саобраћају на европском железничком тржишту. Исти овај поступак спроведен је и у Републици Србији где је спроведено отварање железничког тржишта на националним нивоу и успостављање конкуренције на истом, а као резултат је средином 2019. године на домаћем тржишту, поред двоје државних, активно и осам приватних превозника.

Предлогом уредбе о начину закључивања и садржини оквирних споразума за доделу капацитета железничке инфраструктуре (у даљем тексту: Предлог уредбе) успоставља се законодавни оквир за пружање могућности подносиоцима захтева (железничким превозницима) и управљачу инфраструктуре да закључују оквирне споразуме за доделу капацитета железничке инфраструктуре.

Такође, на основу Закона о железници („Службени гласник РС“, број 41/2018) и његовог члана 33. став 13, доношење ове уредбе је законска обавеза.

### **Циљеви који се овом уредбом постижу**

Овим Предлогом уредбе пружа се могућност управљачу инфраструктуре да са подносиоцима захтева закључи оквирни споразум на период који по правилу не прелази пет година. Оквирним споразумом се не прецизирају детаљно трасе возова већ се настоји да се, прецизирањем карактеристика понуђеног капацитета инфраструктуре који је потребан подносиоцу захтева, задовоље његове легитимне комерцијалне потребе.

Оквирним споразумима управљачу инфраструктуре се обезбеђује боље планирање капацитета железничке инфраструктуре док се превозницима обезбеђује одређена правна сигурност са циљем ефикаснијег улагања у услуге и планирања пословања током периода дужег од једног периода важења реда вожње.

Такође, пружањем могућности за закључивање оквирних споразума и изјавама о оквирном капацитету (у којима се објављује преглед додељеног оквирног капацитета као и преглед доступног капацитета), обезбеђује се транспарентно додељивање оквирног капацитета како би потенцијални подносиоци захтева имали приближну представу колико је вероватно да ће њихови захтеви бити одобрени.

### **Разматране могућности да се проблем реши и без уредбе**

Овлашћење за доношење ове Уредбе прописано је Законом о железници, тако да доношење Уредбе представља једини начин за нормативно уређивање наведене материје.

### **Зашто је доношење ове уредбе најбољи начин за решавање проблема**

Доношењем Уредбе реализује се овлашћење Владе за доношење акта које је прописано Законом о железници и на транспарентан начин се уређује закључивање оквирних споразума за доделу капацитета железничке инфраструктуре.

## **III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Одредбама члана 1. ове уредбе се наводи предмет уређивања ове уредбе, у складу са Законом о железници.

Одредбама члана 2. ове уредбе прописују се одступања од примене ове уредбе.

Одредбама члана 3. ове уредбе исказана је усаглашеност прописа са приписом ЕУ.

Одредбама члана 4. ове уредбе прописане су дефиниције које се користе за потребе ове уредбе.

Одредбама члана 5. ове уредбе дефинисана је изјава о оквирном капацитету.

Одредбама члана 6. ове уредбе прописан је поступак доделе оквирног капацитета.

Одредбама члана 7. ове уредбе дефинисани су критеријуми који се користе приликом доделе оквирног капацитета.

Одредбама члана 8. ове уредбе дефинисан је временски оквир за доделу капацитета.  
Одредбама члана 9. ове уредбе прописана је највећа дозвољена вредност за доделу оквирног капацитета, тј. контролни периоди.

Одредбама члана 10. прописана је садржина оквирног споразума.

Одредбама члана 11. дефинисан је период на који се закључује оквирни споразум.

Одредбама члана 12. дефинисана су правила која се односе на казне у оквирном споразуму.

Одредбама члана 13. прописана су правила која се односе на поступак координације конфликтних захтева или захтева и постојећих оквирних споразума.

Одредбама члана 14. прописана су правила која се односе на координацију конфликтних захтева и постојећих оквирних споразума.

Одредбама члана 15. прописано је прилагођавање оквирног капацитета у постојећим оквирним споразумима.

Одредбама члана 16. прописана су правила сарадње у вези са доделом оквирног капацитета која се односи на више мрежа.

Одредбама члана 17. прописана је обавеза управљача инфраструктуре да усклади Изјаву о мрежи.

Одредбама члана 18. прописане су завршне одредбе.

#### **IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За спровођење ове Уредбе није потребно издвојити средства у буџету Републике Србије.